



ประกาศคณะกรรมการกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์
เรื่อง การอุทธรณ์และวิธีพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัย

.....

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดให้มีประกาศคณะกรรมการกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ เรื่อง การอุทธรณ์และวิธีพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัย เพื่อใช้ในการพิจารณาวินัยกรณีเจ้าหน้าที่อุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัย

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๕๕ แห่งข้อบังคับคณะกรรมการกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๙ ประกอบกับมติคณะกรรมการกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๓ จึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศคณะกรรมการกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ เรื่อง การอุทธรณ์และวิธีพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัย”

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในประกาศนี้

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์

“ประธานกรรมการ” หมายความว่า ประธานกรรมการกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์

“ผู้จัดการ” หมายความว่า ผู้จัดการกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์

ข้อ ๔ การอุทธรณ์คำสั่งลงโทษ ให้อุทธรณ์ได้สำหรับตนเองเท่านั้น จะอุทธรณ์ แทนผู้อื่นหรือมอบหมายให้ผู้อื่นอุทธรณ์แทนไม่ได้ เว้นแต่มีเหตุจำเป็นอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(๑) เจ็บป่วยจนไม่สามารถอุทธรณ์ด้วยตนเองได้

(๒) อยู่ในต่างประเทศและคาดหมายได้ว่าไม่อาจอุทธรณ์ด้วยตนเองได้ทันเวลาที่กำหนด

การอุทธรณ์ต้องทำเป็นหนังสือแสดงข้อเท็จจริงและเหตุผลในการอุทธรณ์ให้เห็นว่าได้ถูกลงโทษ โดยไม่ถูกต้อง หรือไม่เหมาะสมอย่างไร และลงลายมือชื่อและที่อยู่ของผู้อุทธรณ์

ในการอุทธรณ์ ถ้าผู้อุทธรณ์ประสงค์จะแถลงการณ์ด้วยวาจาในชั้นพิจารณา ให้แสดงความประสงค์ไว้ในหนังสืออุทธรณ์ หรือจะทำเป็นหนังสือต่างหากก็ได้ แต่ต้องยื่นหรือส่งหนังสือขอแถลงการณ์ ด้วยวาจานั้นต่อประธานกรรมการภายในสามสิบวันนับแต่วันยื่นหรือส่งหนังสืออุทธรณ์

ข้อ ๕ เพื่อประโยชน์ในการอุทธรณ์คำสั่งลงโทษ ผู้จะอุทธรณ์มีสิทธิขอตรวจหรือคัดรายงาน การสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยหรือของผู้สอบสวนได้ ส่วนการขอตรวจหรือคัดบันทึก ถ้อยคำบุคคล พยานหลักฐานอื่น หรือเอกสารที่เกี่ยวข้อง ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้จัดการที่จะอนุญาตหรือไม่ โดยให้พิจารณาถึงประโยชน์ในการรักษาวินัยของเจ้าหน้าที่ตลอดจนเหตุผลและความจำเป็นเป็นเรื่อง ๆ ไป

ข้อ ๖ การอุทธรณ์คำสั่งลงโทษ ให้ยื่นหนังสืออุทธรณ์ต่อประธานกรรมการภายในสามสิบวัน นับแต่วันได้รับทราบคำสั่งลงโทษและให้คณะกรรมการเป็นผู้พิจารณาวินิจฉัยให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่ วันที่ได้รับเรื่องอุทธรณ์

ข้อ ๗ เพื่อประโยชน์ในการนับระยะเวลาอุทธรณ์ ให้ถือว่าวันที่ผู้ถูกลงโทษลงลายมือชื่อรับทราบ คำสั่งลงโทษเป็นวันได้รับทราบคำสั่ง

ในกรณีที่ผู้ถูกลงโทษไม่ยอมลงลายมือชื่อรับทราบ แต่ได้มีการแจ้งคำสั่งลงโทษให้ผู้ถูกลงโทษทราบ พร้อมกับมอบสำเนาคำสั่งลงโทษให้ผู้นั้น และทำบันทึกลงวัน เดือน ปี เวลา สถานที่ที่แจ้ง และลงลายมือชื่อผู้แจ้ง พร้อมทั้งพยานรู้เห็นไว้เป็นหลักฐานแล้ว ให้ถือว่าวันที่แจ้งนั้นเป็นวันทราบคำสั่ง

ในกรณีที่ไม้อาจแจ้งคำสั่งลงโทษให้ผู้ถูกลงโทษลงลายมือชื่อรับทราบได้โดยตรง แต่ได้แจ้ง เป็นหนังสือพร้อมส่งสำเนาคำสั่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับไปให้ ณ ที่อยู่ของผู้นั้นซึ่งปรากฏตามหลักฐาน ของทางสำนักงานหรือทางราชการจำนวนสองฉบับเพื่อให้ผู้ถูกลงโทษเก็บไว้หนึ่งฉบับและให้ผู้ถูกลงโทษ ลงลายมือชื่อ และวัน เดือน ปี ที่รับทราบคำสั่งลงโทษส่งกลับคืนมาเพื่อเก็บไว้เป็นหลักฐานหนึ่งฉบับ ในกรณีเช่นนี้ เมื่อล่วงพ้นสามสิบวันนับแต่วันที่ปรากฏในใบตอบรับทางไปรษณีย์ลงทะเบียนให้ถือว่าผู้ถูกลงโทษ ได้ทราบคำสั่งแล้วแม้ยังไม่ได้รับสำเนาคำสั่งลงโทษฉบับที่ให้ผู้ถูกลงโทษลงลายมือชื่อและวัน เดือน ปี ที่รับทราบ คำสั่งลงโทษกลับคืนมา

ข้อ ๘ การอุทธรณ์คำสั่งลงโทษให้ทำเป็นหนังสืออุทธรณ์พร้อมสำเนาหนังสืออุทธรณ์ ซึ่งรับรองถูกต้องหนึ่งฉบับถึงประธานกรรมการซึ่งผู้อุทธรณ์จะยื่นโดยตรง ยื่นผ่านผู้บังคับบัญชา หรือส่งทางไปรษณีย์ก็ได้

ในกรณีที่ผู้อุทธรณ์นำหนังสืออุทธรณ์มายื่นเอง ให้ผู้รับหนังสือออกใบรับหนังสือและประทับตรารับหนังสือ พร้อมลงทะเบียนรับหนังสือไว้เป็นหลักฐานในวันที่ได้รับหนังสือตามระเบียบว่าด้วยงานสารบรรณของสำนักงาน และให้ถือวันที่รับหนังสือตามหลักฐานดังกล่าวเป็นวันยื่นหนังสืออุทธรณ์

ในกรณีที่ยื่นหนังสืออุทธรณ์ผ่านผู้บังคับบัญชา หรือส่งหนังสืออุทธรณ์ทางไปรษณีย์ ให้ถือวันที่ผู้บังคับบัญชารับหนังสืออุทธรณ์ วันที่ทำการไปรษณีย์ต้นทางออกใบรับฝากเป็นหลักฐานฝากส่ง หรือวันที่ทำการไปรษณีย์ต้นทางประทับตราวันที่ของหนังสือเป็นวันยื่นหนังสืออุทธรณ์ แล้วแต่กรณี

เมื่อได้ยื่นหนังสืออุทธรณ์ไว้แล้ว ผู้อุทธรณ์จะยื่นคำแถลงการณ์หรือเอกสารหลักฐานเพิ่มเติมต่อประธานกรรมการก่อนที่จะเริ่มพิจารณาอุทธรณ์ก็ได้

ข้อ ๙ อุทธรณ์ที่จะรับไว้พิจารณาได้ต้องเป็นอุทธรณ์ที่ถูกต้องในสาระสำคัญตามข้อ ๔ และข้อ ๘ และยื่นหรือส่งภายในกำหนดเวลาตามที่กำหนดไว้ในประกาศนี้

ในกรณีที่มีปัญหาว่าอุทธรณ์รายใดเป็นอุทธรณ์ที่จะรับไว้พิจารณาได้หรือไม่ ให้คณะกรรมการเป็นผู้พิจารณาวินิจฉัย

ในกรณีที่คณะกรรมการมีคำสั่งไม่รับอุทธรณ์คำสั่งลงโทษไว้พิจารณา ให้ผู้จัดการแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบเป็นหนังสือโดยเร็ว

ข้อ ๑๐ ผู้อุทธรณ์จะขอถอนอุทธรณ์ก่อนที่คณะกรรมการจะพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์เสร็จสิ้นก็ได้ โดยทำเป็นหนังสือยื่นต่อประธานกรรมการ

เมื่อได้ถอนอุทธรณ์แล้วการพิจารณาอุทธรณ์ให้เป็นอันระงับ

ข้อ ๑๑ การพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งลงโทษภาคทัณฑ์ ตัดเงินเดือน หรือลดเงินเดือน คณะกรรมการจะพิจารณาอุทธรณ์ด้วยตนเอง หรืออาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์เพื่อพิจารณาและเสนอความเห็นในประเด็นเรื่องอุทธรณ์ก็ได้ โดยให้คณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ประกอบด้วยประธานอนุกรรมการจำนวนหนึ่งคนและอนุกรรมการอีกจำนวนไม่น้อยกว่าสองคน และให้เจ้าหน้าที่สำนักงานทำหน้าที่เลขานุการ

การพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งลงโทษปลดออก หรือไล่ออก ให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ตามวรรคหนึ่งเพื่อพิจารณาให้ความเห็นต่อคณะกรรมการในประเด็นเรื่องอุทธรณ์นั้น

ให้สำนักงานแจ้งรายชื่อกฎอนุกรรมการตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง แล้วแต่กรณี ให้ผู้อุทธรณ์ทราบโดยเร็ว แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินเจ็ดวันทำการนับแต่วันที่คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการดังกล่าว

ข้อ ๑๒ ผู้อุทธรณ์มีสิทธิคัดค้านผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ถ้าผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการนั้นมีเหตุอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

- (๑) รู้เห็นเหตุการณ์ในการกระทำผิดวินัยที่ผู้อุทธรณ์ถูกลงโทษ
- (๒) มีส่วนได้เสียในการกระทำผิดวินัยที่ผู้อุทธรณ์ถูกลงโทษ
- (๓) มีสาเหตุโกรธเคืองกับผู้อุทธรณ์
- (๔) เป็นผู้กล่าวหา คู่สมรส บุพการี ผู้สืบสันดาน หรือพี่น้องร่วมบิดามารดา หรือร่วมบิดาหรือมารดากับผู้กล่าวหา
- (๕) มีเหตุอื่นซึ่งอาจทำให้การพิจารณาอุทธรณ์ไม่เป็นกลางหรือเสียความเป็นธรรม

การคัดค้านอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์นั้นให้ทำเป็นหนังสือยื่นต่อประธานอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งรายชื่อกฎอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ โดยต้องแสดงข้อเท็จจริงที่เป็นเหตุแห่งการคัดค้านไว้ในหนังสือคัดค้านด้วยว่า จะทำให้การพิจารณาอุทธรณ์ไม่เป็นธรรมอย่างไร

ก่อนคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์จะเริ่มพิจารณาอุทธรณ์ เมื่อมีเหตุหรือมีการคัดค้านตามวรรคหนึ่งอนุกรรมการผู้นั้นจะขอถอนตัวไม่ร่วมพิจารณานั้นก็ได้ ถ้าอนุกรรมการผู้นั้นมิได้ขอถอนตัวให้ประธานอนุกรรมการพิจารณาข้อเท็จจริงที่คัดค้าน หากเห็นว่าข้อเท็จจริงน่าเชื่อถือ ให้แจ้งอนุกรรมการผู้นั้นทราบ และมีให้ร่วมพิจารณาอุทธรณ์นั้น เว้นแต่พิจารณาเห็นว่าการให้อนุกรรมการผู้นั้นร่วมพิจารณาอุทธรณ์ดังกล่าวจะเป็นประโยชน์เพราะจะทำให้ได้ความจริงและเป็นธรรมยิ่งกว่าจะอนุญาต ให้อนุกรรมการผู้นั้นร่วมพิจารณาอุทธรณ์นั้นก็ได้

ข้อ ๑๓ ให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์พิจารณาและเสนอความเห็นในประเด็นที่อุทธรณ์ตามข้อ ๙ ให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันได้รับหนังสืออุทธรณ์ แต่ถ้ามีความจำเป็นไม่อาจพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในเวลาดังกล่าวให้ขอขยายเวลาพิจารณาได้อีกไม่เกินสามสิบวัน และให้บันทึกแสดงเหตุผลความจำเป็นที่ต้องขอขยายเวลาไว้ด้วย

ข้อ ๑๔ การพิจารณาอุทธรณ์ให้คณะกรรมการพิจารณาจากสำนวนการสืบสวน สำนวนการดำเนินการทางวินัย ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ และในกรณีจำเป็นอาจขอเอกสารและหลักฐานที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม รวมทั้งคำชี้แจงจากบุคคลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำหรือชี้แจงข้อเท็จจริงประกอบการพิจารณาได้

ให้ผู้อุทธรณ์มีสิทธิขอแถลงการณ์ด้วยวาจาเพื่อประกอบการพิจารณาอุทธรณ์ เว้นแต่ในกรณีที่ คณะกรรมการเห็นว่าไม่จำเป็นแก่การพิจารณาอุทธรณ์จะให้แถลงการณ์ด้วยวาจาก็ได้

ในกรณีผู้อุทธรณ์แถลงการณ์ด้วยวาจา ผู้จัดการจะมอบหมายเป็นหนังสือให้เจ้าหน้าที่ ที่เกี่ยวข้องเป็นผู้แทนมาแถลงแก้ด้วยวาจาก็ได้ และเพื่อประโยชน์ในการแถลงแก้ดังกล่าว ผู้จัดการหรือผู้แทน จะเข้าฟังคำแถลงการณ์ด้วยวาจาของผู้อุทธรณ์ด้วยก็ได้

ให้นำความในวรรคสองและวรรคสามมาใช้บังคับกับการแถลงการณ์ด้วยวาจาต่อ คณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ตามข้อ ๑๑ ด้วยโดยอนุโลม

ในการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งลงโทษ ถ้าคณะกรรมการเห็นสมควรสอบสวนใหม่หรือสอบสวน เพิ่มเติมเพื่อประโยชน์แห่งความยุติธรรมให้อำนาจสั่งให้สอบสวนใหม่หรือสอบสวนเพิ่มเติมเรื่องนั้นได้ ตามความจำเป็นโดยจะสอบสวนเองหรือแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนขึ้นสอบสวนใหม่หรือสอบสวนเพิ่มเติมก็ได้ หรือจะกำหนดประเด็นหรือข้อสำคัญที่ต้องการทราบส่งไปให้ผู้สอบสวนเดิมทำการสอบสวนเพิ่มเติมก็ได้

ข้อ ๑๕ เมื่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งลงโทษแล้วปรากฏว่า

- (๑) การสั่งลงโทษถูกต้องและเหมาะสมกับความผิดแล้วให้สั่งยกอุทธรณ์
- (๒) การสั่งลงโทษไม่ถูกต้องหรือไม่เหมาะสมกับความผิดและเห็นว่าผู้อุทธรณ์ควรได้รับโทษหนักขึ้น ให้สั่งเพิ่มโทษเป็นสถานโทษหรืออัตราโทษหนักขึ้น
- (๓) การสั่งลงโทษไม่ถูกต้องหรือไม่เหมาะสมกับความผิดและเห็นว่าผู้อุทธรณ์จะได้รับโทษเบาลง ให้สั่งลดโทษเป็นสถานโทษหรืออัตราโทษเบาลง
- (๔) การสั่งลงโทษไม่ถูกต้องหรือไม่เหมาะสมกับความผิดและเห็นว่าผู้อุทธรณ์ได้กระทำผิดวินัย ซึ่งเป็นการกระทำผิดเล็กน้อยและมีเหตุอันควรงดโทษให้สั่งงดโทษโดยให้ทำทัณฑ์บนเป็นหนังสือหรือว่ากล่าว ตักเตือนได้
- (๕) การสั่งลงโทษไม่ถูกต้องและเห็นว่าการกระทำของผู้อุทธรณ์ไม่เป็นความผิดวินัยหรือ พยานหลักฐานยังฟังไม่ได้ว่าผู้อุทธรณ์กระทำผิดวินัยให้สั่งยกโทษ
- (๖) ข้อความในคำสั่งลงโทษไม่ถูกต้องหรือไม่เหมาะสมให้สั่งแก้ไขเปลี่ยนแปลงข้อความ ให้เป็นการถูกต้องเหมาะสม
- (๗) การสั่งลงโทษไม่ถูกต้องหรือไม่เหมาะสมกับความผิดและเห็นว่ากรณีมีมูลที่ควรกล่าวหาว่า ผู้อุทธรณ์กระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรงให้สั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนขึ้นทำการสอบสวนใหม่
- (๘) สมควรดำเนินการโดยประการอื่นใดเพื่อประโยชน์แห่งความยุติธรรมให้สั่งดำเนินการได้ ตามควรแก่กรณี

การออกจากงานของผู้อุทธรณ์ไม่เป็นเหตุที่จะยุติการพิจารณาอุทธรณ์แต่จะสั่งตาม (๒) และ (๗) ไม่ได้


ในกรณีที่มีผู้ถูกลงโทษในความผิดที่ได้กระทำร่วมกันและเป็นความผิดในเรื่องเดียวกัน โดยมีพฤติการณ์แห่งการกระทำอย่างเดียวกัน เมื่อผู้ถูกลงโทษคนใดคนหนึ่งใช้สิทธิอุทธรณ์คำสั่งลงโทษดังกล่าว และผลการพิจารณาเป็นคุณแก่ผู้อุทธรณ์ แม้ผู้ถูกลงโทษคนอื่นจะไม่ได้ใช้สิทธิอุทธรณ์หากพฤติการณ์ของผู้ไม่ได้ใช้สิทธิอุทธรณ์มีลักษณะความผิดอันเป็นเหตุเดียวกันกับกรณีของผู้อุทธรณ์แล้ว ให้ผู้ที่ไม่ได้ใช้สิทธิอุทธรณ์ได้รับการพิจารณาในทางที่เป็นคุณเช่นเดียวกับผู้อุทธรณ์ด้วย

ข้อ ๑๖ เมื่อคณะกรรมการได้พิจารณาวินิจฉัยตามข้อ ๑๕ แล้ว ให้ผู้จัดการสั่งหรือปฏิบัติ ให้เป็นไปตามนั้นแล้วให้แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบเป็นหนังสือโดยเร็ว

คำวินิจฉัยของคณะกรรมการให้เป็นที่สุด

ข้อ ๑๗ การนับระยะเวลาในประกาศนี้ สำหรับเวลาเริ่มต้นให้นับวันถัดจากวันแรก แห่งเวลานั้นเป็นวันเริ่มนับระยะเวลา ส่วนเวลาสิ้นสุด ถ้าวันสุดท้ายแห่งระยะเวลาตรงกับวันหยุดราชการให้นับ วันเริ่มเปิดทำการใหม่เป็นวันสุดท้ายแห่งระยะเวลา

ประกาศ ณ วันที่ ๒๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๓



(นายวิษณุ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

นายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์